

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2017 ГОДУ
(ВЫДЕРЖКА)**

Москва
2018

Введение

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году¹ подготовлен в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», по результатам проведения Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации² мониторинга наркоситуации.

При подготовке Доклада использовались:

доклады Антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистические, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

Противодействие незаконному обороту наркотиков

Правоохранительными органами Российской Федерации в 2017 году зарегистрировано 208 681 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров³ (увеличение на 3,7 %, 2016 г. – 201 165).

При этом количество выявленных тяжких и особо тяжких преступных деяний составило 150 243 (увеличение на 4,3 %), а их доля в общем числе зарегистрированных наркопреступлений составила 72 %. Удельный вес преступлений указанных категорий, выявленных органами внутренних дел, составил 95,7 % (143 819 из 150 243).

В 2017 году правоохранительными органами зарегистрировано 107 446 наркопреступлений, связанных со сбытом наркотиков, что составляет более половины (51,5 %) от общего массива наркопреступлений. При этом их количество по сравнению с 2016 годом возросло на 8,5 % (2016 год – 99 052).

Правоохранительными органами раскрыто 13 580 наркопреступлений, совершенных в групповых и организованных формах соучастия (2016 год – 13 689), в том числе в составе группы лиц по предварительному сговору – 9 280 (2016 год – 9 371), организованной группы – 3 496 (2016 год – 3 544).

В 2017 году количество зарегистрированных правоохранительными органами преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, составило 167 (уменьшение на 38,8 %; 2016 г. – 273), из которых 166 выявлено органами внутренних дел (рост на 15,3 % к 2016 г.)⁴.

По итогам работы за 2017 год правоохранительными органами выявлено 130 141 административное правонарушение в сфере незаконного оборота

¹ Далее – «Доклад».

² Далее – «Антинаркотические комиссии».

³ Далее – «наркотики».

⁴ Данные по уголовным делам, находящимся в производстве.

наркотиков¹ (+17,9 %; 2016 г. – 110 433). Число физических лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков, увеличилось на 16,4 % (с 104 381 до 121 493).

В 2017 году на момент возбуждения уголовных дел из незаконного оборота изъято 24,4 т запрещенных веществ (рост на 11,7 %, 2016 г. – 21,8 т). В общем объеме изъятий 14,3 т составили наркотики каннабисной группы (снижение на 4,9 %, 2016 г. – 15,1 т), 5,6 т – синтетические наркотики (увеличение на 56,5 %, 2016 г. – 3,5 т), 977,3 кг – наркотики опийной группы (снижение на 30,7 %, 2016 г. – 1,4 т), 437,3 кг – психотропные вещества (снижение на 66,4 %, 2016 г. – 1,3 т).

При этом общее количество выведенных из незаконного оборота сильнодействующих веществ в 6,4 раза превысило аналогичный показатель предыдущего года (2016 год – 385,5 кг) и составило 2,5 т.

Кроме того, в 2017 году изъято 239 кг прекурсоров, что в 2,2 раза больше, чем в 2016 году (108 кг).

В результате реализации комплекса мер по пресечению контрабанды наркотиков из КНР, стран Южной Америки, Европы количество фактов контрабанды наркотиков, уголовные дела о которых находились в производстве органов внутренних дел, в 2017 году по сравнению с 2016 годом² увеличилось на 12,4 % (с 517 до 581).

В 2017 году правоохранными органами ликвидировано 109 подпольных лабораторий (увеличение на 32,9 %).

За совершение наркопреступлений в 2017 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 103,9 тыс. лиц, что на 1,6 % меньше, чем в 2016 году.

В результате комплекса мероприятий по выявлению и пресечению деятельности участников преступных группировок, занимающихся распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом при помощи сети Интернет, в 2017 году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 7 179 наркопреступлений, совершенных с использованием интернет-технологий. Прекращена незаконная деятельность 654 российских интернет-ресурсов (форумы, магазины автоматических продаж, телеграм-каналы).

Профилактика незаконного потребления наркотиков

Одной из приоритетных целей Стратегии выступает эффективное функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Ее важнейшим звеном являются мероприятия первичной профилактики, основная задача которых – формирование у населения, особенно подростков и молодежи, психологического иммунитета к потреблению наркотиков.

¹ ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.10, ст. 6.13, ст. 6.15, ст. 6.16, ст. 6.16.1, ст. 10.4, ст. 10.5, ст. 10.5.1, ч.7 ст. 11.5, ч.1 ст. 11.9, ч.ч. 1, 3 ст. 12.8, ч.ч. 2,3 ст. 20.20, ст. 20.21, ст. 20.22 КоАП РФ.

² По данным Сводного отчета «1-МВ-НОН» (171) за январь-декабрь 2016 года и январь-декабрь 2017 года.

Так, созданию условий для стабилизации уровня наркомании среди несовершеннолетних косвенно способствовала реализация федеральными органами исполнительной власти Межведомственного плана организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С 1 ноября 2017 года стартовал совместный проект Минобрнауки России и МВД России – Всероссийская «горячая линия» по актуальным вопросам проведения социально-психологического тестирования обучающихся, обеспечено проведение мониторинга его результатов.

В целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также создания условий для улучшения наркоситуации правоохранительными органами организовано проведение межведомственных оперативно-профилактических операций и акций «Дети России», «Нелегал», «Сообща, где торгуют смертью» и др.

Ежегодно организуется проведение профилактических мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. В 2017 году проведено 41,5 тыс. таких мероприятий, в которых приняли участие 1,2 млн. человек.

Существенная роль в реализации мероприятий в сфере снижения спроса на наркотики принадлежит органам здравоохранения.

Выявление риска немедицинского потребления наркотиков осуществляется в ходе диспансеризации населения. По итогам диспансеризации, проведенной в 2013-2017 гг., частота выявления этого риска в среднем составила 1 человек на 1 000 обследованных.

Выявлению наркопотребителей способствует процедура медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения. Ежегодно на медицинское освидетельствование направляется более полутора миллионов человек (2016 год – 1 955 468, 2017 год – 1 694 206). При этом количество фактов немедицинского потребления наркотиков, выявленных при медицинском освидетельствовании, составило в 2016 году – 141 643 человек, в 2017 году – 124 778.

Особую роль в деятельности по снижению спроса на наркотики занимают общественные организации и объединения.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается около 8 тысяч ориентированных на антинаркотическую деятельность волонтерских объединений, включающих более 400 тыс. человек.

В 2017 году органами внутренних дел к антинаркотической работе привлечен 9 291 член казачьих обществ.

Представители казачества приняли участие в 10 135 антинаркотических мероприятиях.

Важнейшая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизма раннего выявления наркопотребителей среди обучающихся.

В 2016-2017 учебном году в социально-психологическом тестировании обучающихся¹ приняли участие:

в образовательных организациях общего образования – 80 субъектов Российской Федерации;

в организациях среднего профессионального образования² – 77 субъектов Российской Федерации;

в организациях высшего образования³ – 40 субъектов Российской Федерации.

Всего в тестировании в 2016-2017 учебном году приняли участие 3 638 445 обучающихся в возрасте 11-22 лет (школьники – 2 752 394 человека, студенты СПО – 634 104 человека, студенты ВО – 251 947 человек).

Отказались от участия в тестировании 418 148 обучающихся, что составило 6,5 % от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию.

В группу «социального риска» отнесено 307 051 человек или 8,4 % от числа обучающихся, принявших участие в тестировании.

При этом среди школьников группа «социального риска» составила 8,4 % (230 941 человек), среди студентов СПО – 9,4 % (59 556 человек), среди студентов ВО – 6,6 % (16 554 человека).

Медицинская помощь пациентам наркологического профиля

Согласно данным федерального статистического наблюдения общее количество пациентов с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», в 2017 году составило 459 155 человек (в 2016 году 495 982 человека; снижение на 7,4 %).

В 2017 году число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» осталось на уровне 2016 года и составило 16,4 тыс. человек. Число лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотиков», установленным впервые в жизни, уменьшилось на 20% (2017 год – 35,3 тыс. человек, 2016 год – 44,1 тыс. человек).

Результатом реализации Стратегии по данному направлению является формирование и сохранение устойчивой тенденции к снижению общего количества находящихся на диспансерном наблюдении наркопотребителей⁴.

Продолжилось снятие с диспансерного наблюдения больных наркоманией в связи с выздоровлением (длительным воздержанием). В 2017 году их

¹ Статья 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и приказ Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования». Далее – «тестирование».

² Далее – «СПО».

³ Далее – «ВО».

⁴ пациенты с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология».

количество составило 12 486 человек (2016 год – 14 716 человек, снижение на 15 %). В связи с выздоровлением в 2017 году снято 21 970 пациентов с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» (2016 году – 28 659 человек, снижение на 23,3 %).

Вместе с тем происходит изменение структуры употребления психоактивных веществ в сторону преобладания новых их видов, таких как «спайсы» и «соли». В 2017 году число больных, госпитализированных в специализированные стационары с психозами, связанными с потреблением наркотиков, увеличилось с 5 610 случаев в 2016 году до 5735 случаев в 2017 году (на 2,2 %). В 2017 году количество несовершеннолетних, госпитализированных в специализированные стационары по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, также несколько увеличилось (2016 год – 88 случаев, 2017 год – 90, рост на 2,3 %).

Особую значимость имеют диагностические и лечебно-реабилитационные мероприятия, проводимые в отношении несовершеннолетних¹. Статистика говорит об эффективности мероприятий по первичной профилактике наркологических расстройств: количество зарегистрированных несовершеннолетних, больных наркоманией, снизилось на 17 %: в 2016 году их было 834 человека, в 2017 году – 694 человека. Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» сократилось еще более заметно: в 2016 году их насчитывалось 7 883 человека, в 2017 году – 5 931 (снижение на 24,8 %).

По данным Роспотребнадзора², в 2017 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 18 132 случая отравлений наркотиками. По сравнению с 2016 годом отмечено снижение уровня среднероссийского показателя на 8,8 %. Также отмечается снижение показателей количества отравлений наркотиками среди подросткового населения в 3 раза за период 2014-2017 годов. При этом в 33 субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая такого рода отравлений среди подростков.

Российским центром судебно-медицинской экспертизы Минздрава России зафиксировано 5 811 случаев смертельных отравлений наркотиками. Данное количество на 0,8 % больше в сравнении с 2016 годом.

Следует отметить положительную динамику уровня ремиссий среди больных наркоманией, находящихся под наблюдением психиатров-наркологов: так, показатель ремиссии 1 год и более только за 2017 год увеличился на 4,3 %, а за последние 5 лет – на 9 %.

Число пациентов, включенных в стационарные реабилитационные программы, в 2017 году с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» составило 8 712, что составляет 15,5 % от числа пациентов, проходивших стационарное лечение с этим диагнозом. Удельный вес успешно закончивших – 78 %. После прохождения стационарной реабилитации было направлено для прохождения амбулаторного ее этапа 4 043 больных с синдромом зависимости

¹ Под несовершеннолетними понимаются лица в возрасте 0-17 лет включительно.

² Данные статистической Формы 12-15 Роспотребнадзора.

от наркотиков, или 59 % от числа успешно завершивших стационарный этап реабилитации.

В 2017 году включено в амбулаторные реабилитационные программы 17 488 пациентов с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков», что составляет 7,5 % от числа состоявших под диспансерным наблюдением. Из числа пациентов с зависимостью от наркотиков, включенных в указанные программы, успешно завершили амбулаторную реабилитацию 9 327 больных, или 53 % от числа проходивших амбулаторную реабилитацию пациентов с зависимостью от наркотиков.

Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации

Проведенный по результатам 2017 года мониторинг показал, что наркоситуация в Российской Федерации соответствует уровню 2015-2016 годов.

Несмотря на то, что наркоситуация в Российской Федерации в целом по-прежнему оценивается как «тяжелая», в большинстве регионов (53) итоговая оценка, как и в 2016 году, определена ниже среднероссийского показателя¹.

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков Антинаркотическими комиссиями проведены социологические исследования.

По результатам опроса число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически², незначительно снизилось и составило **1,5 %** или **2,2 млн.** человек (в 2016 году – 1,6 % или 2,3 млн. человек).

Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

Анализ ситуации показал, что в последние годы в Российской Федерации наметились новые тенденции, повлекшие изменение наркорынка.

Так, отмечается интенсивная трансформация нелегального наркорынка в России, в том числе уменьшение его героинового сегмента. Вследствие этого опиаты активно вытесняются синтетическими наркотиками, что определяется их относительной дешевизной, доступностью и возможностью изготовления в условиях подпольных нарколабораторий с учетом свободного оборота в стране определенных прекурсоров.

Сохраняется тенденция по применению новых технологий коммуникации и связи в незаконном обороте наркотиков.

Усложняются схемы легализации наркодоходов. Движение финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, осуществляется как в официальном финансовом секторе, так и в альтернативных системах денежных переводов. В частности, прочно вошли в практику схемы наркосбыта и

¹ Челябинская область по итогам мониторинга 2017 года характеризуется ухудшением по большинству показателей оценки наркоситуации, это единственный регион, в котором наркоситуация определена как «предкризисная».

² В течение жизни.

легализации средств от него с использованием электронных платежных систем международного и национального форматов.

Негативное влияние на развитие наркоситуации в стране продолжает оказывать контрабанда наркотиков, где отмечается формирование ряда внешних угроз¹.

Сохраняется тенденция активного участия граждан Украины в организации изготовления и сбыта наркотических средств и психотропных веществ на территории России.

Наметилась тенденция к снижению финансирования профилактических мероприятий в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем данная ситуация характерна не для всех субъектов Российской Федерации. Так, в Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Ставропольском крае, Иркутской области и г. Москве обеспечено сохранение, а в отдельных случаях и увеличение финансирования антинаркотической деятельности.

¹ контрабанда кокаина, ввозимого в Российскую Федерацию напрямую из государств Латинской Америки либо транзитом через государства Европы и Персидского залива;

контрабанда наркотических средств каннабисной группы, ввозимых в Российскую Федерацию напрямую из государств Северной Африки и Центральной Азии либо транзитом через государства Европы, Закавказья;

контрабанда наркотических средств опийной группы, ввозимых в Российскую Федерацию из Афганистана и Ирана напрямую либо транзитом через государства Центральной Азии и Закавказья;

контрабанда синтетических наркотических средств, ввозимых в Российскую Федерацию из Китайской Народной Республики с использованием почтового канала и канала экспресс-перевозчиков;

контрабанда сильнодействующих веществ, ввозимых в Российскую Федерацию с территории государств – членов ЕАЭС;

контрабанда прекурсоров в торговом обороте.